



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » ноября 2021 г.

№ 11955п-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "О санитарно-эпидемиологическом  
благополучии населения"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 12 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.



191031919205

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.11.2021 19:10  
№17357-8; 1.1

5305296 (1.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



№ 354-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4079; 2017, № 27, ст. 3938) следующие изменения:

1) дополнить статьей 31<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 31<sup>1</sup>. Порядок оказания услуг в случае угрозы распространения новой коронавирусной инфекции**

1. При введении по решению Президента Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта Российской Федерации) мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в случае угрозы распространения новой коронавирусной инфекции органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают гражданам возможность посещения мест проведения массовых и других мероприятий, организаций культуры, общественного питания, розничной торговли (за исключением организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, аптечных организаций) и иных расположенных на территории субъекта Российской Федерации объектов, перечень которых определяется решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), только при предъявлении гражданином документации, выданной по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, подтверждающей проведение профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции или наличие медицинских противопоказаний к проведению такой прививки либо подтверждающей, что гражданин

перенес заболевание, вызванное этой инфекцией (далее также - документация), а также документа, удостоверяющего личность.

В случае отсутствия документации посещение гражданами (за исключением несовершеннолетних) указанных мест проведения мероприятий, организаций и объектов до 1 февраля 2022 года возможно при предъявлении гражданином документа, содержащего сведения об отрицательном результате исследования на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенного методом полимеразной цепной реакции. Срок действия и форма такого документа устанавливаются Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

2. Документация, указанная в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, содержит двухмерный штриховой код (QR-код). Выдача документации на бумажном носителе осуществляется в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, в том числе по заявлению граждан. Доставка документации на бумажном носителе гражданину, проживающему в сельской местности либо в отдаленных и

труднодоступных местностях, осуществляется с привлечением организаций, включенных в перечень, установленный уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Гражданин также вправе в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обратиться в медицинскую организацию, в которой проводилась профилактическая прививка против новой коронавирусной инфекции в целях получения информации о такой прививке. Полученная при этом гражданином медицинская документация, содержащая информацию о прививке, не может быть использована в целях допуска граждан на мероприятия и объекты, указанные в пункте 1 настоящей статьи.

3. Военнослужащие и приравненные к ним лица вправе посещать места проведения мероприятий, организации и объекты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, при предъявлении ими медицинской документации, выданной в порядке и по форме, которые утверждены федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба или приравненная к ней служба, подтверждающей проведение профилактических прививок против новой

коронавирусной инфекции или наличие медицинских противопоказаний к проведению таких прививок либо подтверждающей, что они перенесли заболевание, вызванное этой инфекцией, а также документа, удостоверяющего личность.

В случае отсутствия медицинской документации посещение военнослужащих и приравненных к ним лиц мест проведения мероприятий, организаций и объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, до 1 февраля 2022 года возможно при предъявлении военнослужащими и приравненными к ним лицами документа, содержащего сведения об отрицательном результате исследования на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенного методом полимеразной цепной реакции. Срок действия и форма такого документа устанавливаются Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

4. Порядок посещения мест проведения мероприятий, организаций и объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, гражданами (за исключением военнослужащих и приравненных к ним лиц) при отсутствии у них документации до 1 февраля 2022 года определяется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. После 1 февраля 2022 года посещение мест проведения мероприятий,

организаций и объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, гражданами и военнослужащими (за исключением несовершеннолетних) осуществляется только при предъявлении документации, указанной в абзаце первом пункта 1 и абзаце первом пункта 3 настоящей статьи.

5. Лицо, непосредственно осуществляющее пропуск граждан в места проведения мероприятий, организации и на объекты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в целях установления принадлежности гражданину предъявляемой им документации, обязано потребовать у гражданина документ, удостоверяющий личность. Гражданин, отказавшийся предъявить документ, удостоверяющий личность, в места проведения мероприятий, организации и на объекты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не допускается.

6. Документация, подтверждающая проведение профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции или наличие медицинских противопоказаний к проведению такой прививки либо подтверждающая, что гражданин перенес заболевание, этой инфекцией, выданная до дня утверждения документации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, приравнивается к документации, указанной в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.



7. Порядок посещения иностранными гражданами, которые привиты не зарегистрированными в Российской Федерации иммунобиологическими лекарственными препаратами, мест проведения мероприятий, организаций и объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в том числе порядок регистрации таких иностранных граждан в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", устанавливается Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

8. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов и подведомственные федеральным органам исполнительной власти организации, оказывающие услуги населению, осуществляют допуск граждан в занимаемые такими территориальными органами и организациями помещения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

2) дополнить статьей 33<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 33<sup>1</sup>. Порядок уведомления граждан о результатах исследований на наличие новой коронавирусной инфекции**

1. Организации независимо от их организационно-правовых форм, осуществляющие исследования на наличие новой коронавирусной

инфекции методом полимеразной цепной реакции, при наличии согласия гражданина обеспечивают в течение рабочей смены, в рамках которой было проведено исследование, передачу сведений о его результатах в организацию, уполномоченную федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, с указанием номера заказа, основного государственного регистрационного номера и наименования организации, осуществившей такое исследование, основного государственного регистрационного номера и наименования организации, осуществившей забор биологического материала, даты забора биологического материала, даты проведения исследования, результата исследования, серии и номера документа, удостоверяющего личность гражданина, страхового номера индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, фамилии, имени и отчества (при наличии) гражданина. При отказе гражданина от передачи сведений о результатах такого исследования в организацию, уполномоченную федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, организация, осуществляющая исследование на наличие новой коронавирусной инфекции методом

полимеразной цепной реакции, обязана проинформировать данного гражданина о невозможности последующей передачи сведений о результатах такого исследования в личный кабинет гражданина в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, обеспечивает обмен информацией между организациями, указанными в пункте 1 настоящей статьи, и последующую передачу сведений о результатах исследований на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенных методом полимеразной цепной реакции, в личные кабинеты граждан в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, обеспечивает возможность хранения и отображения в личном кабинете гражданина в федеральной государственной

информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", в том числе с применением мобильного приложения, использующего федеральную государственную информационную систему "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", сведений о результатах исследования на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенного методом полимеразной цепной реакции, с возможностью проверки их подлинности, а также с возможностью отображения таких сведений на смартфоне.";

3) в статье 35:

а) слово "Профилактические прививки" заменить словами "1. Профилактические прививки";

б) дополнить пунктами 2 и 3 следующего содержания:

"2. В случае угрозы возникновения и эпидемического распространения новой коронавирусной инфекции финансовое обеспечение проведения профилактических прививок против этой инфекции осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, вправе установить срок действия двухмерного штрихового кода (QR-кода), предусмотренного пунктом 2 статьи 311 настоящего Федерального закона, отдельно в отношении граждан, привитых против новой коронавирусной инфекции, отдельно в отношении граждан, которые перенесли заболевание, вызванное этой инфекцией.";

4) статью 51 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при получении предложений, предусмотренных подпунктом 8 пункта 1 настоящей статьи, обязаны в трехдневный срок принять меры, указанные в данных предложениях, или в случае несогласия с ними направить главному государственному санитарному врачу Российской Федерации свою позицию. При получении позиции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации Главный государственный санитарный врач Российской Федерации принимает соответствующие меры реагирования."

**Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статей 31<sup>1</sup>, 33<sup>1</sup>, пункта 2 статьи 35 и пункта 4 статьи 51 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" действуют до 1 июня 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"**

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" предлагается внести в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Федеральный закон) изменения, направленные на урегулирование порядка предоставления гражданам услуг в случае распространения новой коронавирусной инфекции, а также порядка уведомления физических лиц о результатах исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях создания равного доступа граждан к мероприятиям и объектам при введении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ограничительных мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 "Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", а также в целях исполнения пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 октября 2021 г. № Пр-1998.

Так, законопроектом предлагается Федеральный закон дополнить статьей 31<sup>1</sup> "Порядок оказания услуг в случае угрозы распространения новой коронавирусной инфекции", предусматривающей в частности установление перечня мероприятий и объектов, а также порядка допуска граждан на эти объекты с учетом наличия медицинской документации, подтверждающей наличие профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции, медицинского противопоказания к проведению профилактической прививки и (или) перенесенное заболевание инфекцией, а также документа, удостоверяющего их личность.

Также законопроектом предусмотрен отдельный порядок допуска на мероприятия и объекты военнослужащих, приравненных к ним лиц, иностранных граждан, привитых незарегистрированными в Российской Федерации вакцинами.

Отдельно предлагается установить порядок посещения мероприятий и объектов при отсутствии у граждан (за исключением военнослужащих и приравненных к ним лиц) соответствующей медицинской документации, который будет определяться органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно.

Одновременно предлагается установить и порядок допуска граждан на федеральные объекты.

Кроме того, предлагается Федеральный закон дополнить статьей 33<sup>1</sup> "Порядок уведомления физических лиц о результатах исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции в случае угрозы возникновения и распространения такого инфекционного заболевания", предусматривающей порядок и сроки передачи сведений о результатах исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции методом полимеразной цепной реакции от лаборатории, проводящей такие исследования, в личный кабинет гражданина в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Также законопроект предусматривает дополнение статьи 35 Федерального закона положением, согласно которому финансовое обеспечение проведения профилактических прививок против новой коронавирусной инфекции, при распространении которой применяются мероприятия, указанные в статье 31<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

При этом статью 51 Федерального закона, регламентирующую полномочия главных государственных санитарных врачей и их заместителей, предлагается дополнить положением, в соответствии с которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при получении предложений данных врачей обязаны в трехдневный срок принять меры, указанные в данных предложениях, или направить главному государственному санитарному врачу Российской Федерации свою позицию по полученным предложениям. В этом случае главный государственный санитарный врач Российской Федерации принимает необходимые меры реагирования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов Российской Федерации.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

### нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

№ п/п	Наименование проект нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Сроки подготовки нормативного правового акта	Цель, предмет и содержание правового регулирувания	Исполнитель и соисполнитель разработки проекта нормативного правового акта
1.	Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке допуска граждан в помещения, занимаемые территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и подведомственными федеральным органам исполнительной власти организациями, оказывающими услуги населению"	пункт 1 статьи 1 законопроекта	После принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении	Установление требований к допуску граждан в помещения, занимаемые территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и подведомственными федеральным органам исполнительной власти организациями, оказывающими услуги населению	Роспотребнадзор Минобрнауки России Минтруд России Минздрав России
2.	Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации "О порядке допуска иностранных граждан, привитых не зарегистрированными в Российской Федерации иммунобиологическими	пункт 1 статьи 1 законопроекта	После принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении	Установление требований к допуску иностранных граждан, привитых не зарегистрированными в Российской Федерации иммунобиологическими лекарственными	Роспотребнадзор

№ п/п	Наименование проект нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Сроки подготовки нормативного правового акта	Цель, предмет и содержание правового регулирувания	Исполнитель и соисполнитель разработки проекта нормативного правового акта
	лекарственными препаратами, на мероприятия и объекты"			препаратами, на мероприятия и объекты	
3.	Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации "Об утверждении срока действия и формы документа, содержащего сведения о результате исследования на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенного методом полимеразной цепной реакции"	пункт 1 статьи 1 законопроекта	После принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении	Установление требований к сроку действия и форме документа, содержащего сведения о результате исследования на наличие новой коронавирусной инфекции, проведенного методом полимеразной цепной реакции	Роспотребнадзор



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 ноября 2021 г. № 3159-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

2. Назначить Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голикову Татьяну Алексеевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин