

Рабочая памятка по поиску, выявлению и добавлению на сайт «За честные закупки» сомнительных закупок

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закупки товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями и т.д. осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Основным документом о защите конкуренции является Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Источниками для поиска «сомнительных» закупок могут являться: официальный сайт, открытые источники информации (СМИ, Интернет и т.д.), публикации в печатных СМИ, обращения граждан и пользователей проекта «За честные закупки» и т.д.

При выявлении закупки, имеющей признаки нарушений действующего законодательства, произошедших анализ, в том числе положений документации о закупке и сопутствующих сведений (протоколов, изменений, наличие/отсутствие обжалования действий заказчика и т.д.).

В ходе анализа закупки особое внимание требуется обратить на:

1. Правомочность выбора заказчиком способа определения поставщика.

При выборе способа определения поставщика следует обратить внимание на соответствие размещаемой закупки требованиям Перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых, заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденного распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-Р:

2. Установление заказчиком непредусмотренных законодательством требований к участникам размещения заказа (квалификация участника закупки, наличие опыта работы и т.д.);

3. Установление заказчиком требования о предоставлении в составе заявки дополнительных документов и сведений, не предусмотренных 44-ФЗ;

4. Включение в состав одного лота товаров (работ, услуг), технологически и функционально не связанных между собой;

Стоит отметить отсутствие действующего нормативного правового акта, регламентирующего однородность продукции, и, соответственно, алгоритма отнесения предметов закупки к группам товаров (работ, услуг), функционально и технологически связанных между собой;

5. Включение в документацию указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование производителя, место происхождения товара, ведущего к ограничению количества участников размещения заказа;

6. Указание в документации товарного знака без сопровождения закупочного товара с товаром, уже используемым заказчиком) и без предоставления возможности поставки аналогичного товара;

7. Указание большого количества точных технологических характеристик в документации (отраживается возможность поставки товаров вплоть до одного единственного наименования, при наличии на рынке аналогичных товаров);

8. Недоработки в проектах государственных контрактов: нечеткие условия поставки и приемы товаров (выполнения работ, оказания услуг), порядок оплаты по контракту;

9. Порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦ), соответствие примененных методов определения НМЦ;

10. Установление НМЦ значительно превышающей среднерыночную;

11. Установление нередельных сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);

12. В 44-ФЗ не регламентирован порядок формирования сроков, т.е. заказчик устанавливает срок, исходя из своих собственных соображений;

13. Скрытие информации (неразмещение на сайте, непроведение торгов).

Также, стоит обратить внимание на проверку наличия в конкурсной (аукционной) документации:

1. Установление заказчиком требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в торгах;

2. Установление заказчиком требования об обеспечении исполнения контракта;

3. Установление заказчиком требований к поставщику (исполнителю, подрядчику) об отсутствии сведений о них в реестре недобросовестных поставщиков;

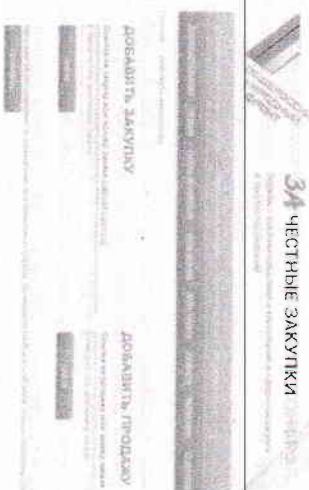
4. Отсутствие в контрактах условий авансового платежа (а в случае их наличия – соблюдение установленных ограничений, т.е. предельных размеров авансирования);

5. Наличие в государственных контрактах обязательных условий об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами.

К сомнительным закупкам также относятся закупки роскошных товаров (работ, услуг) или содержащих элементы роскоши. Примером могут являться закупки дорогих автомобилей (дороже 3 млн. рублей), дорогой мебели, бытовой техники и т.д.

В случае выявления «сомнительной» закупки необходимо добавить ее на портал проекта «За честные закупки» (адрес сайта: <http://zachestnyezakupki.gov.ru/>), указать на нарушения и, по возможности, описать доводы, сославшись на конкретные нормы действующего законодательства. В портале проекта существует функция по автоматическому составлению жалобы.

Порядок обжалования. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. Обжалование действий в ФАС может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие.



Рабочая памятка по поиску, выявлению и добавлению на сайт «За честные закупки» сомнительных продаж

Реализация государственного и муниципального имущества регламентируется Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Согласно п.2 ст.15 настоящего закона, информация о продаже государственного и муниципального имущества подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет». Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» определено, что официальным сайтом является – www.torgi.gov.ru.

В ходе анализа особое внимание требуется обратить на:

Если размещенный аукцион при первичной проверке попадает под ряд критериев, то он попадает в разряд «сомнительных» и требует более детального анализа:

1. при продаже объектов незначительности стоимость 1 кв. м. реализуемой недвижимости – менее средней коммерческой цены по населенному пункту;
2. начальная цена продаваемого объекта «подозрительно» мала для объекта больших площадей;
3. количество участников аукциона 1-2 человека, при этом объект является «интересным» с точки зрения инфраструктуры или финансовой выгоды;
4. объекты реализации относятся к объектам культурного наследия или социально-значимым объектам;
5. предоставлена неполная информация о реализуемом объекте.
А также проводится мониторинг СМИ (включая региональные), блоги, форумы (включая региональные) на предмет недовольства общественности по проведению или предстоящим продажам государственного или муниципального имущества. При наличии подобной информации, данные аукционы подлежат более детальному анализу. Особое внимание оказывается объектам, относящимся к культурному наследию, коммунального хозяйства или имеющим социальное значение:

1. находится информация о проведении аукциона на официальных источниках:

сайтах местных органов управления, сайте www.torgi.gov.ru,

официальные публикации и печатных изданиях о проведении торгов;
2. информация о приватизации объекта, в частности плана приватизации, решения комиссии о принятии решений о продаже имущества и т.д.;

3. в случае, если объект продажи выставляется на коммерческую продажу покупателем на сайте по продаже имущества, например www.avito.ru или др., по цене, значительно превышающей стоимость приобретения, то ранее состоявшийся продавец данного объекта можно считать сомнительным;

4. в случае, если объекты продажи относятся к объектам культурного наследия, объектам коммунального хозяйства или социально-значимым объектам, они подвергаются детальному анализу;

5. необходимо обращать внимание на тип продаж: аукцион (предложения подаются в запечатанных конвертах – закрытая подача или заявляются открыто – при открытой форме подачи предложений), публичное предложение или торги без объявления цены. В случае публичного предложения, необходимо убедиться, что в документации есть указание на будущие торги (аукцион или конкурс), так как продажа посредством публичного предложения возможна, лишь в случае если первоначальный аукцион или конкурс не состоялся. Торги без объявления цены возможны лишь в случае, если торги по публичному предложению не состоялись, что должно быть отражено в документации.

6. начальная цена продаваемого приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в соответствии со ст. 7-8 ФЗ № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности»;

7. решение об условиях приватизации федерального имущества принимается в соответствии с прогнозируемым планом (программой) приватизации федерального имущества;

8. при продаже государственного или муниципального имущества на аукционе – право на приобретение принадлежит покупателю, который предложил наиболее высокую цену;

9. при проведении торгов посредством публичного предложения, начальная цена устанавливается не ниже начальной цены, указанной в аукционе, который был признан состоявшимся, а минимально возможная цена составляет 50% от начальной цены;

10. необходимо обращать внимание на аукциона, торги по которым признаны недействительными, возможно в ближайшее время данный объект будет реализовываться «посредством публичного предложения», то есть с возможным дисконтом 50%;

11. особое внимание обращать на состоявшиеся торги посредством публичного предложения, возможно в ближайшее время будут объявлены торги по текущему объекту «без объявления цены», то есть с «нуля»;

12. продажа большинства объектов, например, интересных с точки зрения инфраструктуры, финансовой выгоды или значительные отклонения в крупные суммы, выставленные на продажу посредством публичного предложения, или без объявления цены, можно квалифицировать, как сомнительные;

13. объекты культурного наследия могут приватизироваться при условии их обременения обязательствами по содержанию, сохранению и использованию (охранное обязательство). Условия охраняемых обязательств в отношении объектов культурного наследия, например, архитектурных ансамблей, распространяются на все их составные части. Охранное обязательство должно содержать требования к содержанию, условиям доступа граждан, срокам проведения реставрационных, ремонтных и других работ, а также иные требования, обеспечивающие сохранность;

14. при отчуждении государственного или муниципального имущества в порядке приватизации соответствующее имущество может быть обременено ограничениями. К ограничениям могут относиться: обязанность использовать приобретенное имущество по определенному назначению, содержание имущества, не включенного в состав приватизированного и т.д.;

15. при проведении электронного аукциона действуют те же условия, что и при проведении обычного аукциона.

В случае выявления «сомнительной» продажи, необходимо добавить ее на портал проекта «За честные закупки» ([адрес сайта: http://zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) указав на нарушения и описать доводы.

ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ

Купи честно!
324
149 784 242 128
Искать + Купить + Оплатить = Исполнить